

# Burgerinitiatief

## Onderwerp

**“Wat doen we met bedrijventerreinen in het groene goud van ons buitengebied?”**

## Voorgesteld besluit

De ondertekenaars stellen de gemeenteraad voor:

1. Samen met de initiatiefnemers van het burgerinitiatief een onderzoek in te stellen, waarin volgende vragen beantwoord dienen te worden:

a) Hoe en wanneer worden de aanwezige 48 tot 127 ha, die volgens het in opdracht van Burgemeester en Wethouders door de STEC-groep uitgevoerde benuttingsonderzoek op bestaande bedrijfsterreinen beschikbaar zijn, geschikt gemaakt om uitgegeven te kunnen worden aan bedrijven?

b) Het STEC rapport stelt geregeld de vraag ‘waarvoor doen we het?’. Vandaar de vraag: Voor welk doel dienen - gezien de demografische ontwikkeling, de volledige werkgelegenheid op korte en lange termijn en de trend naar kleinschalige innovatieve bedrijvigheid - in de komende 20 jaar nieuwe bedrijventerreinen gerealiseerd te worden?

c) Kan er onderbouwd worden - gezien de ruimte op bestaande bedrijventerreinen - dat er nog nieuw aan te leggen bedrijventerreinen nodig zijn?

2. De onderzoeksvraag en de keuze voor het onderzoeksbureau worden gezamenlijk door de gemeenteraad en de initiatiefnemers van het burgerinitiatief bepaald.

3. De gemeenteraad en de initiatiefnemers van het burgerinitiatief zullen de uitkomst van het onderzoek in brede zin communiceren met inwoners van de stad

## Inleiding

De initiatiefnemers van het burgerinitiatief zijn van mening dat het College van Burgemeester en Wethouders de uitkomsten van het onderzoek, dat zij in 2023 hebben laten maken door het bureau Steg, niet serieus nemen door volop met de ontwikkeling van nieuwe bedrijventerreinen aan de slag te zijn gegaan. Het gevolg hiervan is dat alle signalen vanuit de inwoners en ook die van de natuurorganisaties worden genegeerd en niemand zich gehoord voelt. Daarom stuurden de natuurorganisaties op 10 januari van dit jaar een brief aan het College met de oproep om voor nieuwe en bestaande bedrijventerreinen voor de burgers in Breda bijeenkomsten te organiseren over dit belangrijke thema. De reactie hierop was teleurstellend. Het college zag hier onvoldoende meerwaarde in omdat zij

aangaven dat tijdens het ontwikkelen van de Omgevingsvisie al uitgebreid geparticipeerd zou zijn. Helaas is van die participatie niet veel terecht gekomen. Zo was bijvoorbeeld niets van het uit meer dan 30 bladzijden bestaande document, dat de Natuurorganisaties hadden ingediend voor de vaststelling van de Omgevingsvisie terug te vinden in de uiteindelijke versie van de Omgevingsvisie.

Ook wordt er voorbij gegaan aan de wens van de gemeenteraad neergelegd in de motie M22 van 21 oktober 2021 die het College opdroeg:

*Bij de realisatie van nieuwe locaties voor bedrijvigheid eerst oplossingen te zoeken binnen bestaande bedrijventerreinen door middel van herstructurering en efficiënter benutten van de ruimte.*

*Nieuwe bedrijventerreinen pas te gaan ontwikkelen als er een aantoonbare behoefte is van bedrijven die echt wat toevoegen aan de stad.*

Vanwege de opstelling van Burgemeester en Wethouders organiseerden de natuurorganisaties op 18 september 2024 een discussiebijeenkomst over dit thema. Deze bijeenkomst werd bezocht door veel omwonenden van locaties waar het College bedrijventerreinen wil ontwikkelen. De gezamenlijke conclusie van die avond was dat er een burgerinitiatief bij de gemeenteraad ingediend gaat worden om écht gehoord te worden en het benuttings onderzoek in praktijk te brengen.

De noodzaak van het burgerinitiatief werd gelijk urgent doordat het College op 25 september bekend maakte dat er gestart zou gaan worden met haalbaarheidsonderzoeken voor diverse nieuwe bedrijventerreinen .

### **Argumenten / afwegingen**

Halverwege het vorige jaar heeft de toenmalige wethouder stedelijke ontwikkeling als overdracht aan zijn opvolger dhr. Eddie Förster namens het College van B&W op 11 juli de Raadsbrief over de toekomstbestendigheid van de bestaande bedrijven terreinen uitgebracht. Deze Raadsbrief is onder andere gebaseerd op het rapport STEC-Groep: Beter Benutten (maart 2023)

Het uitgangspunt in de Raadsbrief is de toekomstbestendigheid van de *bestaande* bedrijventerreinen. Een uitgangspunt dat wij van harte steunen. De ruimte in ons buitengebied is niet oneindig en van veel belang voor de kwaliteit van leefomgeving en de ambitie van 'Breda stad in een park'.

Het College heeft een opdracht naar betere benutting van de bestaande bedrijventerreinen aan de Stec-groep gegeven omdat dit Ruimtelijk advies- en onderzoeksbureau ruime ervaring heeft vanuit studies voor onze Provincie Brabant en Breda. Belangrijk achten wij hun conclusie dat beter benutten van de ruimte op de bestaande bedrijventerreinen een ruimtewinst geeft van ca 48 ha (in het markconforme scenario) of zelfs 127 hectare (in het maximale scenario).

Zoals de STEC-groep meldde, is de 48 ha ca 10 % van het huidige netto areaal van de Bredase bedrijventerreinen. Bovendien is er op veel terreinen onbenutte ruimte in de hoogte, die is echter niet gekwantificeerd of meegerekend. Deze kan een welkome invulling geven aan onderwerpen als het voorkomen van hittestress, het opvangen van regenwater, het afvangen van fijnstof en het bevorderen van de biodiversiteit.

Ook gaat de STEC-groep in op de vermeende behoefte voor meer ha's bedrijventerrein door de vraag te stellen: 'waarvoor doen we het eigenlijk?'. Daarbij komt het argument van meer werkgelegenheid door meer ha's aan de orde. Op dat punt gaat de Bredase omgevingsvisie uit van het streven om de werkgelegenheid te kunnen stabiliseren op de huidige 110.000 arbeidsplaatsen. Breda kent nu al een gespannen arbeidsmarkt met meer vraag dan er aanbod aan arbeid beschikbaar is. Dit betekent dat er bij het scheppen van meer arbeidsplaatsen er mensen van elders moeten komen. Indien het argument werkgelegenheid bij arbeidstekorten minder valide is, is het de vraag wat dan wel het doel is? Gaat het om inkomsten uit het grondbedrijf, is het dogmatisch 'meer is altijd beter' of zijn er andere drijfveren? Die antwoorden zijn niet onbelangrijk omdat het om schaarse ruimte gaat die ook voor andere maatschappelijke doelen (natuur, recreatie, wonen) van meerwaarde kunnen zijn.

Al is het maar dat we niet in de val moeten trappen om steeds meer van het groene buitengebied af te snoepen zonder dat heel duidelijk de door Stec-groep gestelde vraag 'waar doen we het voor?' beantwoord is. Werkgelegenheid scheppen voor een toekomst met arbeidstekorten kan geen doel op zich zijn.

Ook de vragen wat de bijdrage aan de economie van Breda is en waar de werknemers vandaan komen en gehuisvest zullen worden, dienen integraal beantwoord te worden. Nieuwe arbeidskrachten dienen ook ergens te gaan wonen. Dit betekent dat bij het toevoegen van arbeidsplaatsen er ook rekening gehouden dient te worden met de ruimte voor wonen, natuur en recreatie.

Op basis van de onderzoeken zou de keuze voor de hand liggen, namelijk: toekomstbestendigheid door betere en duurzame kwaliteit van de bedrijventerreinen en door efficiëntere benutting een ruimtewinst van ten minste 48 ha. Dat is echter niet het geval er wordt juist benadrukt dat er een urgente behoefte is aan nieuw aan te leggen bedrijventerreinen.

Die behoefte is voor zover te zien geen logische gevolg van de verrichte onderzoeken en lijkt daardoor niet onderbouwd te zijn. Evenmin lijkt er rekening gehouden te zijn met de 48 ha ruimtewinst of de veel grotere ruimtewinst van 127 ha in het maximale scenario van de Stec-groep. Daardoor dringt zich wederom de basisvraag van de Stec-Groep op 'waarvoor doen we het eigenlijk'? Dit doen we om de schaarse Bredase buitenruimte zo goed mogelijk en toekomstbestendig voor Breda als 'Stad in een Park' te behouden.

Met de vele vragen die leven voor nieuwe en bestaande bedrijventerreinen en daarmee de kwaliteit van de leefomgeving van Breda, lijkt het ons van belang om deze allereerst te bespreken met de burgers in Breda, bijvoorbeeld in thematische bijeenkomsten. Dat is een mooie kans om invulling te geven aan de Omgevingswet die juist gericht is op het versterken van betrokkenheid van uw burgers bij nieuw beleid.

## **Juridisch**

De gemeente Breda heeft sinds 1 januari 2006 een Verordening op het burgerinitiatief, die het mogelijk maakt dat een schriftelijk en gemotiveerd verzoek van ingezetenen aan de gemeenteraad om te beraadslagen en te besluiten over een door hen geformuleerd voorstel dat betrekking heeft op een gemeentelijke aangelegenheid.

## **Financieel**

De uitvoering van het burgerinitiatief heeft financiële consequenties. Er zal een onderzoeksbureau ingeschakeld moeten worden, waarvan de kosten maximaal 20.000 euro zullen bedragen.

### **Communicatie**

De gemeenteraad en de initiatiefnemers van het burgerinitiatief zullen de uitkomst van het onderzoek in brede zin communiceren met inwoners van de stad.

Namens de ondertekenaars van het burgerinitiatief.

### **Bijlage :**

Concept raadsbesluit

Stec onderzoeken